

# Доклад «Внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства»

## СЛАЙД № 1

Уважаемый Михаил Викторович и участники публичных обсуждений, разрешите представить Вашему вниманию доклад «Внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства».



## СЛАЙД № 2

В декабре 2016 года утверждена Программа «Реформа контрольной и надзорной деятельности», которая проводится в три этапа и должна обеспечить к концу 2025 года повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Программа реформирования объединила на начальном этапе 4 министерства и 16 контрольно-надзорных органов, в число которых вошла и Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор)

Перед территориальными управлениями регионов, в том числе и перед Управлением Россельхознадзора по Тверской области, поставлена задача: **принципиально изменить саму философию контроля**. Перестроить его с принципа «найти нарушение и наказать» на принцип предупреждения правонарушения, сделав основной упор на профилактику нарушений и предотвращение ущерба.

В предлагаемом для обсуждения докладе рассматривается один из проектов реформы – **«Внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований»**.



### СЛАЙД № 3

Что же включает в себя само понятие «профилактика»?

Это совокупность мер по предупреждению и устранению «земельного беспредела», связанного с утратой плодородных земель.

В этой связи Управлением особое внимание уделяется профилактической деятельности в сфере государственного земельного надзора, направленной на формирование у поднадзорных субъектов четкого понимания требований земельного законодательства и ответственности за его нарушения. Эта работа проводится в рамках «Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере государственного земельного надзора», ежегодно утверждаемой Приказом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору.



### СЛАЙД № 4

Проводимая реформа привнесла в контрольно-надзорную деятельность новые понятия, на которых хотелось бы остановиться, так как зачастую поднадзорные субъекты не понимают или не хотят понимать разницу между вновь появившимися документами и уже существующими, такими, как: **предостережение, представление, предупреждение**, поэтому я считаю необходимым дать пояснения по каждому из них.

Одним из аспектов профилактической работы является выдача **предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований**.

**1. Предостережение** - это новый для землевладельцев документ, требующий дополнительного внимания.

Право выдачи предостережения предусмотрено статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а порядок составления и направления предостережения определяется постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 № 166.

**Предостережение** выдается Управлением при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, которые получены по результатам проведения плановых (рейдовых) осмотров и административных обследований объектов земельных отношений. Также эти сведения могут содержаться в поступивших в Управление обращениях граждан, органов

государственной власти и местного самоуправления и из средств массовой информации.

Что же нужно делать землевладельцу, получившему предостережение?

Получив предостережение, необходимо его рассмотреть, устранить нарушение и дать ответ в установленный срок. Игнорировать этот документ не рекомендуется.

Ответом может быть уведомление об исполнении, либо, в случае несогласия, - возражение с обоснованием своей позиции.

Возражение будет рассмотрено Управлением в двадцатидневный срок со дня получения, и дан ответ.

Иными словами, предостережение - это способ взаимодействия с правообладателем земельного участка, позволяющий указать ему на нарушения или их признаки.



## СЛАЙД № 5

2. Профилактической мерой, побуждающей к добровольному соблюдению требований земельного законодательства, является также **внесение представлений об устранении причин и условий, которые способствовали совершению административных правонарушений.**

Представления вносятся Управлением должностным лицам организаций в соответствии со статьей 29.13 КоАП РФ при установлении причин административного правонарушения и условий, которые способствовали его совершению.

Как показывает практика, чаще всего причинами правонарушений являются недостатки в деятельности должностных лиц организаций-землевладельцев, которые не контролируют соблюдение требований земельного законодательства Российской Федерации.

**Представление рекомендует должностным лицам обеспечить исполнение земельного законодательства, также они предупреждаются об ответственности за неприятие мер.**

Проверка исполнения представления законодательством не предусмотрена, но установлен срок, в течение которого должностное лицо обязано отчитаться в его исполнении: это 1 месяц со дня получения представления.

Должностному лицу, не принявшему меры, грозит привлечение к административной ответственности по статье 19.6 КоАП РФ и штраф в размере от 4 до 5 тыс. рублей.



## СЛАЙД № 6

3. Одна из целей проводимой реформы – это снижение административной нагрузки на бизнес, стимулирование развития предпринимательства. В связи с этим реформа предусматривает переход от оценки результативности деятельности контрольно-надзорных органов по объему примененных штрафных санкций к дифференцированному подходу при оценке земельных правонарушений.

С этой целью Управлением при рассмотрении административных дел применяется принцип соразмерности ответственности за совершенное земельное правонарушение.

Так, при отсутствии угрозы причинения вреда окружающей среде и здоровью людей, Управлением применяется возможность **замены административного штрафа на предупреждение**, предусмотренная статьей 4.1.1 КоАП РФ.

**Предупреждение - это мера административного наказания, выражающаяся в официальном порицании.** Оно устанавливается:

- за впервые совершенные административные правонарушения;
- если они не несут вреда жизни и здоровью людей, а также среде обитания.

Грамотное и обоснованное применение этого подхода приводит к снижению административного давления на представителей малого и среднего бизнеса, способствует улучшению делового «климата» и развитию предпринимательства.



## СЛАЙД № 7

Перечень профилактических мероприятий, предлагаемых Реформой, не является закрытым – контрольно-надзорные органы вправе дополнять его другими видами

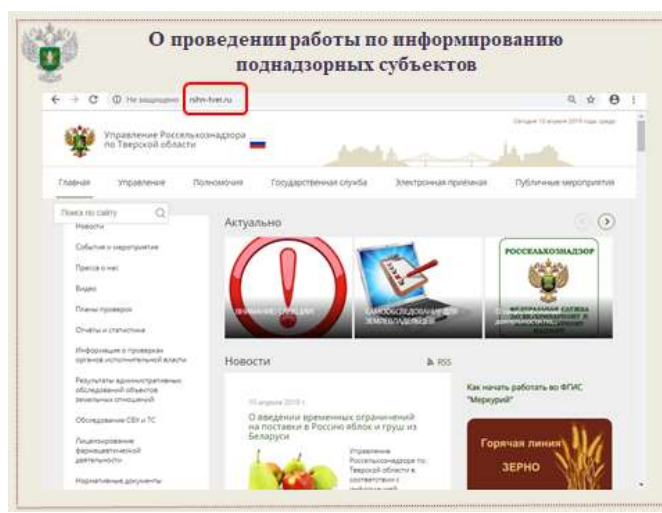


профилактических мероприятий, мотивирующими и стимулирующими землевладельцев к добросовестному исполнению требований земельного законодательства.

Одним из принципов осуществления надзорной деятельности по новой модели является **обеспечение прозрачности** работы контролирующих органов и результатов их деятельности, а также **повышение уровня информированности** всех участников контрольно-надзорной деятельности.

С этой целью Управлением проводится систематическая работа по разъяснению обязательных требований в сфере государственного земельного надзора, направленная на побуждение землевладельцев к добросовестному исполнению обязанностей, на предотвращение нарушений земельного законодательства и снижение уровня ущерба.

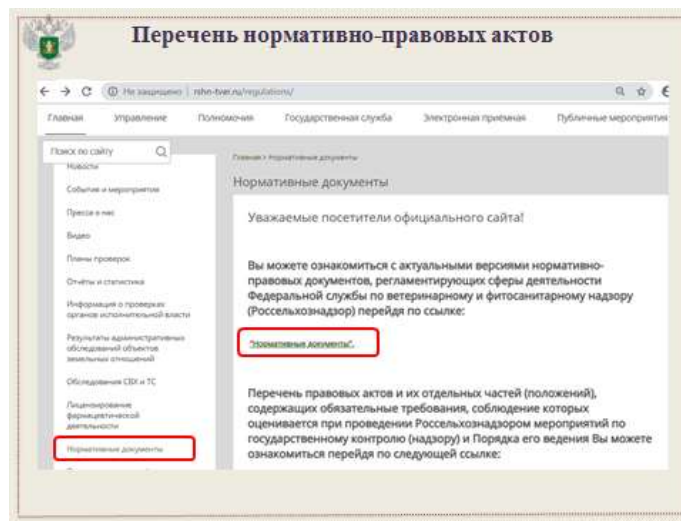
На официальном сайте Управления размещается информация об итогах работы в сфере государственного земельного надзора, о наиболее часто встречающихся нарушениях, суммах наложенных и взысканных штрафов, мероприятиях по изъятию земель у недобросовестных землепользователей, а также о случаях загрязнения земель и незаконного снятия и перемещения плодородного слоя почвы.



## СЛАЙД № 8

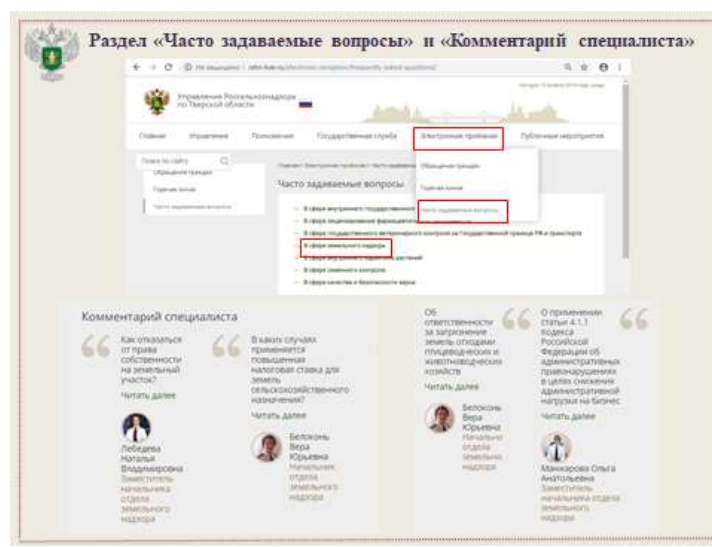
В разделе «Нормативные документы» сайта Управления можно получить информацию об основных полномочиях в сфере государственного земельного надзора, о мерах ответственности за нарушения земельного законодательства, об обязательных требованиях в сфере государственного земельного надзора.

В разделе «Краткий обзор изменений земельного законодательства» содержатся сведения о внесенных изменениях в действующие нормативные правовые акты, о сроках и порядке вступления их в действие, а также информация о содержании новых нормативных правовых актов в сфере земельного надзора.



## СЛАЙД № 9

На сайте Управления созданы разделы «Часто задаваемые вопросы» и «Комментарий специалиста», в первом из которых регулярно публикуются ответы на вопросы, затронутые гражданами при проведении «горячих линий» и в порядке устных обращений в Управление по телефону, а во втором даются развернутые консультации должностных лиц отдела земельного надзора по наиболее актуальным темам в сфере земельного надзора.



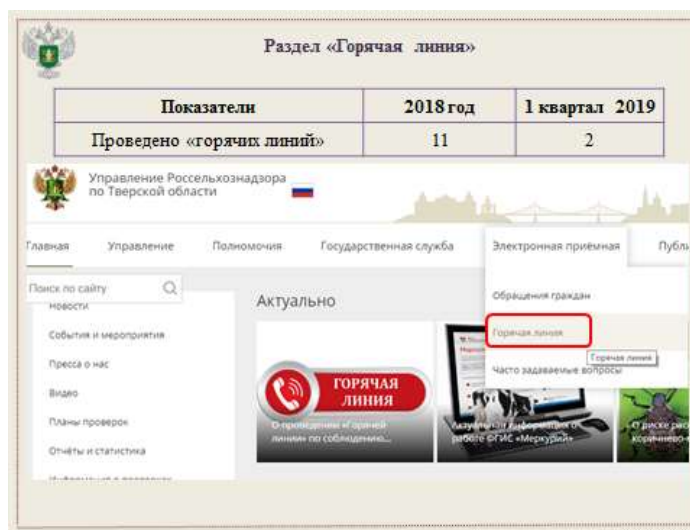
## СЛАЙД № 10

В разделе «Новости» официального сайта Управления **ежедневно** размещаются информационные материалы о выявленных нарушениях земельного законодательства и принятых по ним мерах, о суммах наложенных штрафов и выданных предписаниях со ссылками на нормативные правовые акты. В 2018 году на сайте опубликовано 310 информационных материалов, а в 1 квартале 2019 года - 63 информационных материала по данной тематике.



## СЛАЙД № 11

В целях обеспечения прямого контакта с землевладельцами для получения ими информации по интересующим вопросам, Управлением ежемесячно проводятся «горячие линии». В 1 квартале организовано 2 горячие линии, в ходе их проведения дано 17 консультаций должностными лицами отдела земельного надзора.

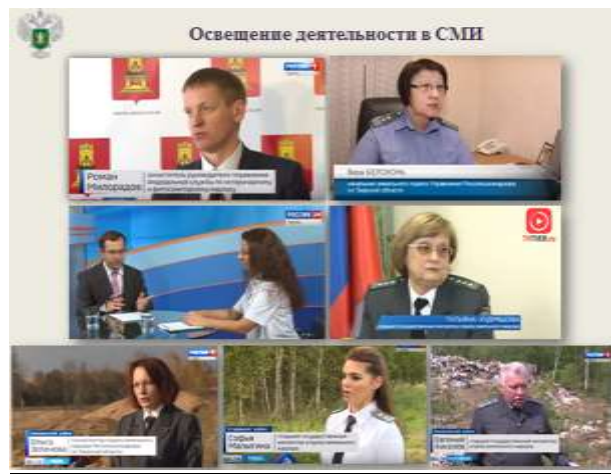


## СЛАЙД № 12

При проведении профилактической работы Управлением принимается во внимание специфика российской «глубинки» – отдаленность некоторых сельских поселений от районных центров и г.Твери, сложности с транспортом, а также отсутствие телефонной связи и Интернета у отдельных землепользователей.

В этих условиях приоритет в вопросах проведения профилактической работы отдается взаимодействию с землевладельцами через средства массовой информации – телевидение, радио, печать.

В целях «охвата» более широкой аудитории Управлением налажено взаимодействие с местными теле- и радиоккомпаниями и печатными изданиями по вопросам организации и проведения репортажей и публикации статей. В них освещаются наиболее типичные нарушения земельного законодательства и разъясняются меры ответственности за совершенные земельные правонарушения.



## СЛАЙД № 13

Одним из нововведений программы реформирования контрольно-надзорной деятельности является применение надзорными органами при проведении **плановых** проверок проверочных листов.

Приказом Россельхознадзора от 18.09.2017 № 908 утверждена форма проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого должностными лицами территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении **плановых** проверок.

Проверочный лист состоит из 11 вопросов, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении проверяемым лицом обязательных требований земельного законодательства.

Использование проверочных листов осуществляется при проведении плановой проверки **юридических лиц и индивидуальных предпринимателей** и является обязательным для должностных лиц Россельхознадзора.

При проведении плановых проверок в отношении граждан, органов местного самоуправления, органов государственной власти проверочные листы не применяются.



## СЛАЙД № 14

Для удобства землевладельцев Управление Россельхознадзора по Тверской области разместило на своем сайте онлайн-сервис, с помощью которого можно самостоятельно подготовиться к предстоящей проверке в сфере земельного надзора.

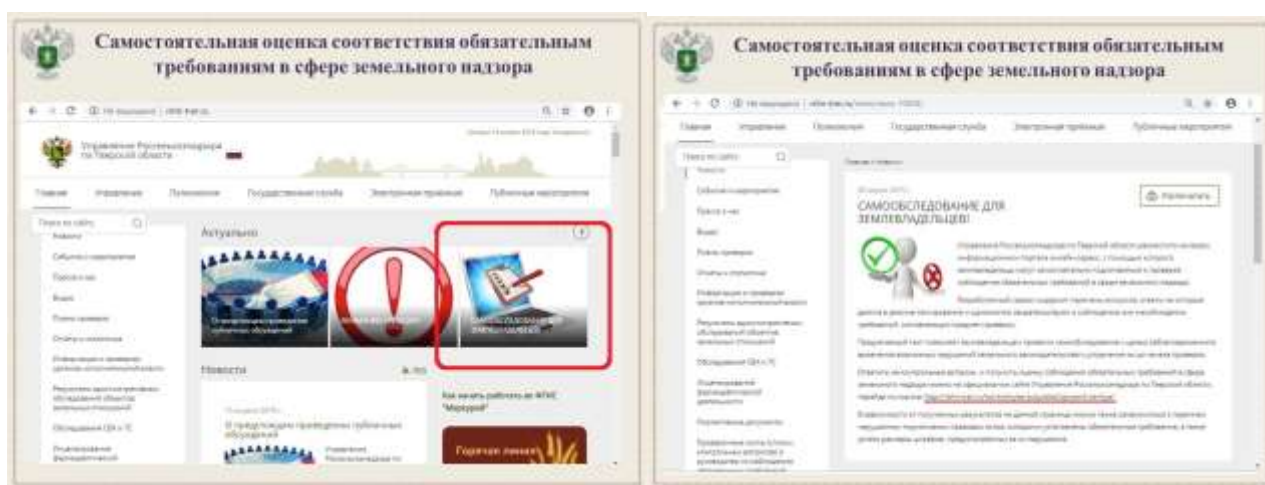


Онлайн-сервис представляет собой тест, который содержит вопросы проверочного листа, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении требований, составляющих предмет проверки.

Каждый землевладелец теперь может заблаговременно провести самообследование и понять, есть ли у него нарушения, чтобы устранить их до начала проверки.

Для прохождения теста необходимо на Главной странице сайта перейти в раздел «Самообследование для землевладельцев» и пройти тестирование.

В зависимости от полученных результатов, по окончании прохождения теста на данной странице Вы ознакомитесь с перечнем нарушенных нормативных правовых актов и узнаете размеры штрафов, предусмотренных за их нарушение.



## СЛАЙД № 15

Подводя итог сказанному, следует отметить, что в условиях реформы контрольно-надзорной деятельности основное внимание Управлением уделяется не выявлению, а предупреждению и профилактике земельных правонарушений, повышению уровня правовой грамотности землепользователей.

Мы выступаем за активный диалог как с бизнес-сообществом, так и с каждым землевладельцем в отдельности. Он должен быть максимально открытым и плодотворным, а процесс контрольно-надзорной деятельности – понятным и прозрачным.

Успешность проводимой реформы зависит от **всех** нас, от четкого понимания и выполнения поставленных задач **всеми** участниками процесса, при условии активного сотрудничества и взаимодействия.



## СЛАЙД № 16

Благодарю за внимание!

