

Доклад «Применение риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного земельного надзора»

СЛАЙД № 1

Уважаемый Михаил Викторович, участники публичных обсуждений, представляю Вашему вниманию доклад «Применение риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного земельного надзора»



СЛАЙД № 2

Одной из важных задач, стоящих перед Управлением Россельхознадзора по Тверской области, является повышение уровня эффективности государственного земельного надзора с одновременным снижением административной нагрузки на субъекты хозяйственной деятельности.

Для достижения поставленных задач при организации и осуществлении надзорной деятельности Управлением применяется риск-ориентированный подход.

Применение риск-ориентированного подхода при организации государственного надзора закреплено в статье 8.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором выбор формы, продолжительности, периодичности проведения мероприятий по контролю, определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального

предпринимателя и гражданина к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

С 19 сентября 2017 года вступили в силу изменения в Положение о государственном земельном надзоре, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1, согласно которым каждый земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», при наличии критериев, должен быть отнесен к определенной категории риска. Установлены три категории риска: средняя, умеренная и низкая.

Внедрение риск-ориентированного подхода

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.09.2017 №1084 внесены изменения в Положение о государственном земельном надзоре в части применения риск-ориентированного подхода

Применение риск-ориентированного подхода при организации государственного земельного контроля закреплено Ст. 8.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

В целях применения риск-ориентированного подхода земельные участки подлежат отнесению к одной из категорий риска. Отнесение земельных участков к определенной категории риска осуществляется на основании критериев.

СЛАЙД № 3

На следующем слайде отражены критерии отнесения земельных участков сельскохозяйственного назначения к категории среднего риска.

Периодичность проведения плановых проверок с данной категорией риска не чаще чем один раз в 3 года.

Отнесение земельных участков сельскохозяйственного назначения к категории риска

СРЕДНИЙ РИСК Проверка 1 раз в 3 года

Земельные участки, кадастровая стоимость которых на 50 и более процентов превышает средний уровень кадастровой стоимости по муниципальному району (городскому округу)

Мелиорируемые и мелиорированные земельные участки

Земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по разведению сельскохозяйственной птицы (с проектной мощностью 40 тыс. птицемест и более)

Земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по выращиванию и разведению свиней (с проектной мощностью 2000 мест и более), свиноматок (с проектной мощностью 750 мест и более).

СЛАЙД № 4

Плановые проверки для участков, отнесенных к категории умеренного риска, проводятся не чаще чем один раз в 5 лет.

**Отнесение земельных участков
сельскохозяйственного назначения к категории риска**

УМЕРЕННЫЙ РИСК

Проверка
1 раз в 5 лет

Земельные участки, смежные с земельными участками из земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения	
Земельные участки, в границах которых расположены магистральные трубопроводы	
Земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по разведению сельскохозяйственной птицы (с проектной мощностью менее 40 тыс. птицемест)	
Земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по выращиванию и разведению свиней (с проектной мощностью менее 2000 мест), свиноматок (с проектной мощностью менее 750 мест)	

СЛАЙД № 5

К категории низкого риска относятся все иные земельные участки, не отнесенные к категориям среднего или умеренного риска. В отношении правообладателей земельных участков, отнесенных к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

**Отнесение земельных участков
сельскохозяйственного назначения к категории риска**

НИЗКИЙ РИСК

Проверки не
проводятся



К категории низкого риска относятся все иные земельные участки не отнесенные к категориям среднего или умеренного риска

СЛАЙД № 6

Следует отметить, что есть основания для изменения ранее присвоенной категории риска. Так, земельные участки, ранее отнесенные к категории умеренного и низкого риска, подлежат отнесению к более высокому риску при условии, если в течение последних 3 лет на дату принятия решения о присвоении земельному участку категории риска, вступили в законную силу постановления о назначении административного наказания за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьей 8.6, и (или) частями 25, 26 статьи 19.5 и статьей 19.6 КоАП РФ.

Земельные участки, ранее отнесенные к категории среднего риска, подлежат отнесению к категории умеренного риска при отсутствии постановления о назначении административного наказания за совершение вышеуказанных административных правонарушений, а также в случае отсутствия при проведении последней плановой проверки нарушений обязательных требований.

Если земельный участок можно отнести к разным категориям риска, он будет отнесен к более высокой категории.

Основания изменения ранее присвоенной категории риска

Земельные участки, ранее отнесенные к категории **умеренного и низкого** риска, подлежат отнесению к **более высокому риску** при условии, если в течение последних 3 лет на дату принятия решения о присвоении земельному участку категории риска, вступили в законную силу постановления о назначении административного наказания за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьей 8.6, и (или) частями 25, 26 статьи 19.5 и статьей 19.6 КоАП РФ.

Земельные участки, ранее отнесенные к категории **среднего** риска, подлежат отнесению к категории **умеренного** риска при отсутствии постановления о назначении вышеуказанных административных наказаний, предусмотренных статьей 8.6, и (или) частями 25, 26 статьи 19.5 и статьей 19.6 КоАП РФ.

Отсутствие нарушений обязательных требований при проведении плановой проверки

СЛАЙД № 7

Отнесение земельных участков к категориям риска и изменение ранее присвоенных категорий риска осуществляются решениями должностных лиц Управления.

При отсутствии такого решения земельный участок считается отнесенным к категории низкого риска.

В настоящее время категории рисков присвоены 24 398 земельным участкам, из них:

2 872 земельных участка, отнесены к категории среднего риска;

851 земельный участок, отнесен к категории умеренного риска;

20 675 земельных участков, отнесены к категории низкого риска.

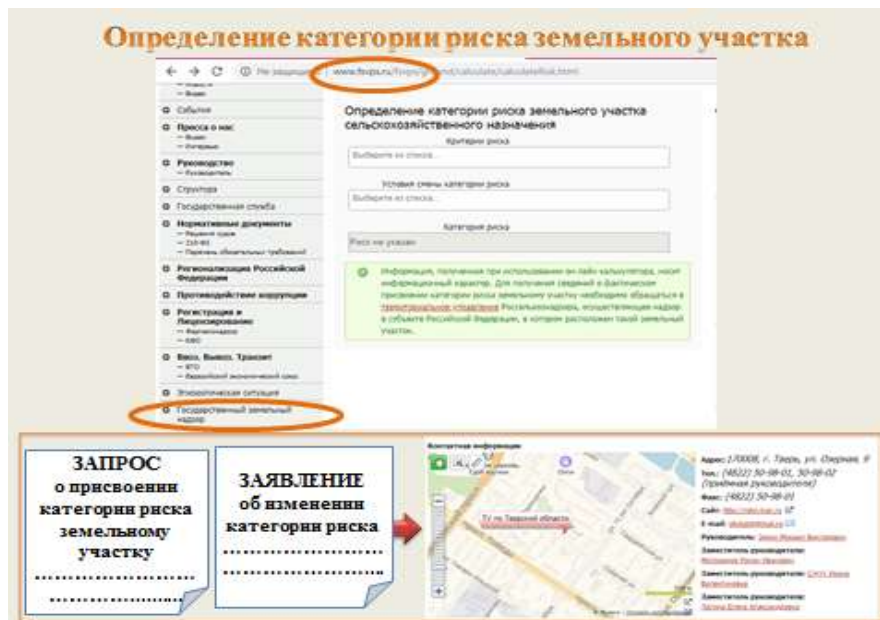


СЛАЙД № 8

Для обеспечения принципа открытости и прозрачности государственного земельного надзора в целях получения правообладателями земельных участков предварительной информации о присвоении земельному участку категории риска на официальном сайте Россельхознадзора размещен онлайн калькулятор определения категории риска. Модель страницы сайта представлена на слайде.

Информация, полученная при использовании онлайн калькулятора, носит информационный характер. Для получения сведений о фактическом присвоении категории риска земельному участку любое заинтересованное лицо вправе обратиться в Управление с запросом. Управлением, в срок не превышающий 15 дней со дня поступления запроса сведения направляются заявителю.

Кроме того, правообладатель вправе обратиться в Управление с заявлением об изменении ранее присвоенной категории.



СЛАЙД № 9

Планы плановых проверок юридических и физических лиц на 2018 и 2019 год в рамках государственного земельного надзора сформированы с учетом применения риск-ориентированного подхода и представлены на слайде.



СЛАЙД № 10

План проведения плановых проверок в отношении органов местного самоуправления являющихся собственниками земельных участков формируется с

учетом требований федерального законодательства о периодичности проведения плановых проверок.

В отношении органа местного самоуправления плановые проводятся проводятся не чаще одного раза в два года и без применения риск-ориентированного подхода.

В 2018 году проведено 10 плановых проверок в отношении органов местного самоуправления, в 7 из которых выявлены нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации.

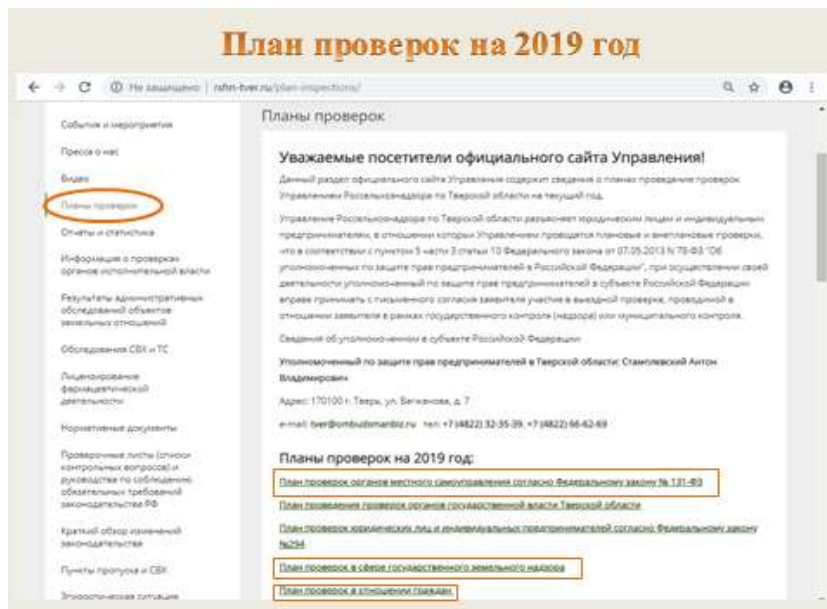
Органам местного самоуправления выданы предписания об устранении выявленных нарушений земельного законодательства.

На 2019 год запланировано 6 проверок в отношении органов местного самоуправления.



СЛАЙД № 11

На официальном сайте Управления в разделе «Планы проверок» можно ознакомиться с ежегодными планами проведения проверок в сфере государственного земельного надзора на текущий год.



СЛАЙД № 12

Спасибо за внимание!

