

Вопросы и ответы на вопросы, поступившие до и в ходе проведения публичного мероприятия 25 апреля 2019 года

1. Есть проверки по плану, а есть по жалобе, но ко мне приезжали сотрудники Россельхознадзора по обследованию земельного участка, а это по какой причине?

Ответ:

Согласно ст. 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» инспекторы государственного земельного надзора имеют право без взаимодействия хозяйствующего субъекта (юридического лица, индивидуального предпринимателя) проводить следующие контрольные мероприятия:

- плановые (рейдовые) осмотры (обследования) объектов земельных отношений;

- административные обследования объектов земельных отношений.

В случае выявления по итогам проведения таких контрольных мероприятий нарушений признаков земельного законодательства, входящих в компетенцию Россельхознадзора, специалистами управления принимается решение об организации внеплановой проверки.

Более того, указанным Федеральным законом в части земельного надзора предусмотрено право инспектора Россельхознадзора проводить плановую или внеплановую проверки в отношении владельца земельного участка без его участия в случаях его надлежащего уведомления.

2. Какие меры принимаются к нарушителям земельного законодательства на землях сельскохозяйственного назначения за неисполнение предписания надзорного органа?

Ответ:

В соответствии с ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ невыполнение в установленный срок предписаний федеральных органов, осуществляющих государственный земельный надзор, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

Что делать собственнику земельного участка, если на его земле снимают и вывозят плодородный слой или копают траншеи, причиняя неудобства и убытки собственнику?

Ответ:

Несанкционированные работы, связанные с нарушением и уничтожением плодородного слоя почвы приводят к снижению сельскохозяйственной ценности земель, а в дальнейшем – к деградации земель и выводу их из сельскохозяйственного оборота.

В случае выявления нарушений, связанных с проведением земляных (вскрышных) работ на землях сельскохозяйственного назначения, любое лицо может обратиться в Управление с заявлением о данном факте для дальнейшего привлечения виновного лица к ответственности и понуждению приведения земельного участка в состояние, пригодное для сельскохозяйственного использования.

3.Если свалка находится на землях сельскохозяйственного назначения, кто будет нести ответственность за эту свалку и по какой статье?

Ответ:

Статьей 13 Земельного кодекса РФ установлено, что собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков **обязаны проводить мероприятия по защите** земель от загрязнения отходами производства и потребления и другого негативного воздействия.

Согласно статьи 42 Земельного кодекса РФ, собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, **обязаны использовать** земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту.

Таким образом, ответственность за размещение свалки на землях сельскохозяйственного назначения несет собственник захламленного земельного участка, если участок зарегистрирован в установленном порядке.

Если земельный участок относится к не востребовавшимся землям, собственник земельного участка отсутствует, то ответственность за размещение свалки понесет администрация муниципального образования, на территории которого находится данный участок.

Административная ответственность за размещение свалки на землях сельскохозяйственного назначения предусмотрена частью 2 статьи 8.7 КоАП РФ, либо в случае выявления порчи земель от загрязнения отходами – частью 2 статьи 8.6 КоАП РФ.

4. Не кажется ли Вам справедливым, что необходимо провести инвентаризацию земель сельскохозяйственного назначения на настоящий момент, а не пользоваться данными 90-х годов, которые уже безвозвратно устарели?

Ответ:

На сегодняшний день проблема сохранности продуктивных земель сельскохозяйственного назначения является чрезвычайно важной для аграрного сектора экономики нашей страны. В условиях развития традиционных сфер экономики – строительства, добычи полезных ископаемых, необходимо законодательно защитить те невозполнимые ресурсы, которые могут явиться гарантом продуктовой безопасности как отдельных территорий государства, так и страны в целом.

В этой связи целый арсенал законодательных норм нацелен на их защиту.

Законодателем в составе земель сельскохозяйственного назначения выделены земли, имеющие приоритет в использовании и подлежащие особой охране, а именно сельскохозяйственные угодья (ч. 1 ст. 79 Земельного кодекса РФ) и особо ценные продуктивные сельскохозяйственные угодья (ч. 4 ст. 79 Земельного кодекса РФ).

К сельскохозяйственным угодьям относятся пашни, сенокосы, пастбища, залежи, земли, занятые многолетними насаждениями (садами, виноградниками и другими), а к особо ценным угодьям, в том числе сельскохозяйственные угодья опытно-производственных подразделений научных организаций и учебно-опытных подразделений образовательных организаций высшего образования, сельскохозяйственные угодья, кадастровая стоимость которых существенно превышает средний уровень кадастровой стоимости по муниципальному району (городскому округу).

Согласно ч. 6 ст. 36 Гражданского кодекса РФ для сельскохозяйственных угодий градостроительный регламент не устанавливается. Использование таких земельных участков должно определяться уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или уполномоченными органами местного самоуправления в соответствии федеральными законами (ч. 7 ст. 36 Гражданского кодекса РФ).

Еще одним правовым инструментом, нацеленным на сохранение сельскохозяйственных угодий, является ограниченный перечень случаев, при которых допускается перевод сельскохозяйственных угодий в земли иных категорий (ч. 1 ст. 7 Федерального закона "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую").

Земельным кодексом предусмотрена возможность формирования субъектами Российской Федерации перечня особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий, использование которых для других целей не допускается.

Земельный кодекс РФ и другие федеральные законы не содержат критериев, позволяющих юридически относить земельные участки к сельскохозяйственным угодьям. В законе перечислены их виды - пашни, сенокосы, пастбища, залежи и др.

Соответственно, действующее законодательство нацелено на принятие мер по сохранению сельскохозяйственных угодий Российской Федерации.

5. С какими предложениями по внесению изменений в постановление Правительства Тверской области от 14.07.2015 №321-пп «Об утверждении порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Тверской области», выходило Управление в Правительство Тверской области?

ОТВЕТ:

Управление Россельхознадзора по Тверской области (далее – Управление) при осуществлении полномочий по государственному земельному надзору на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», взаимодействует с органами муниципального земельного контроля. Порядок такого взаимодействия установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль» (далее – Правила взаимодействия).

В соответствии с пунктом 12 Правил взаимодействия в случае выявления в ходе проведения проверки в рамках осуществления муниципального земельного контроля нарушения требований земельного законодательства, за которое законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность, органы муниципального земельного контроля в течение 3 рабочих дней со дня составления акта проверки направляют копию акта проверки с указанием информации о наличии признаков выявленного нарушения в территориальный орган федерального органа государственного земельного надзора для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, либо об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении.

Анализ взаимодействия, а также актов и материалов муниципальных проверок показывает, что основными причинами вынесения решения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении в отношении

собственников земельных участков – граждан Российской Федерации – является проведение проверки органом муниципального земельного контроля при отсутствии надлежащего извещения гражданина о проведении плановой или внеплановой выездной проверки, а также отсутствие оснований проведения внеплановой проверки в отношении гражданина.

В соответствии с пунктом 4 статьи 71 Земельного кодекса Российской Федерации при осуществлении государственного земельного надзора в отношении органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ) с учетом особенностей, установленных настоящим Кодексом.

Проведение проверки в части нарушения срока уведомления о проведении проверки (пункт 1 части 2 статьи 20 Федерального закона № 294-ФЗ), а также в части оснований проведения внеплановой выездной проверки (пункт 2 части 2 статьи 20 Федерального закона № 294-ФЗ) являются грубым нарушением Федерального закона № 294-ФЗ и не могут являться доказательствами нарушения обязательных требований.

Согласно пункта 2 статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Порядок осуществления муниципального земельного контроля на территории Тверской области, утвержден постановлением Правительства Тверской области от 14.07.2015 № 321-пп (далее – Порядок муниципального земельного контроля).

В настоящее время Порядок муниципального земельного контроля не учитывает некоторые положения Федерального закона № 294-ФЗ:

- пункта 7 статьи 12 «В случае, если проведение плановой или внеплановой выездной проверки оказалось невозможным в связи с отсутствием индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица, либо в связи с фактическим неосуществлением деятельности юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, либо в связи с иными действиями (бездействием) индивидуального предпринимателя, его уполномоченного

представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица, повлекшими невозможность проведения проверки, должностное лицо органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля составляет акт о невозможности проведения соответствующей проверки с указанием причин невозможности ее проведения. В этом случае орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля в течение трех месяцев со дня составления акта о невозможности проведения соответствующей проверки вправе принять решение о проведении в отношении таких юридического лица, индивидуального предпринимателя плановой или внеплановой выездной проверки без внесения плановой проверки в ежегодный план плановых проверок и без предварительного уведомления юридического лица, индивидуального предпринимателя»;

- пункта 2 статьи 15 «При проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля не вправе:

осуществлять плановую или внеплановую выездную проверку в случае отсутствия при ее проведении руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, за исключением случая проведения такой проверки по основанию, предусмотренному подпунктом «б» пункта 2 части 2 статьи 10 настоящего Федерального закона, а также проверки соблюдения требований земельного законодательства в случаях надлежащего уведомления собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков».

Устранение таких противоречий в правовом регулировании осуществления государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля, в том числе и в отношении граждан, привело бы к единообразию применения правовых норм в области организации и осуществления государственного земельного надзора, муниципального земельного контроля.

Учитывая изложенное, Управление предлагало рассмотреть вопрос о внесении изменений в Порядок осуществления муниципального земельного контроля на территории Тверской области, утвержденный постановлением Правительства Тверской области от 14.07.2015 № 321-пп, в том числе в части применения указанных выше пунктов, а также пункта 2 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ (основания проведения внеплановой проверки) в отношении граждан.