

ДОКЛАД

Основные направления реформы контрольно-надзорной деятельности

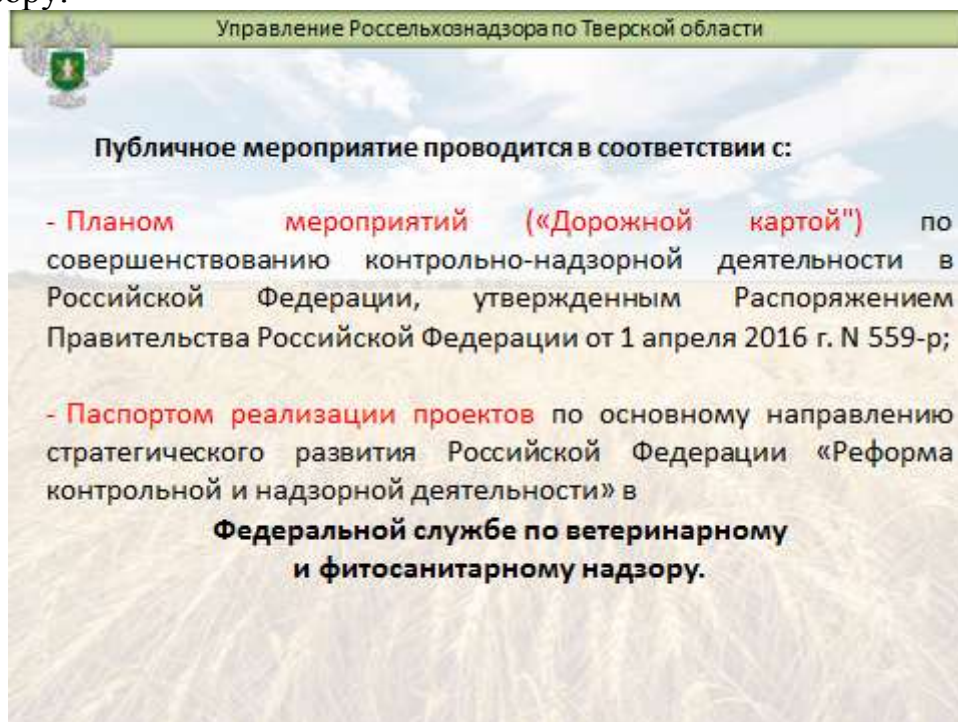
Слайд 1

Уважаемые коллеги, участники публичных обсуждений!



Слайд 2

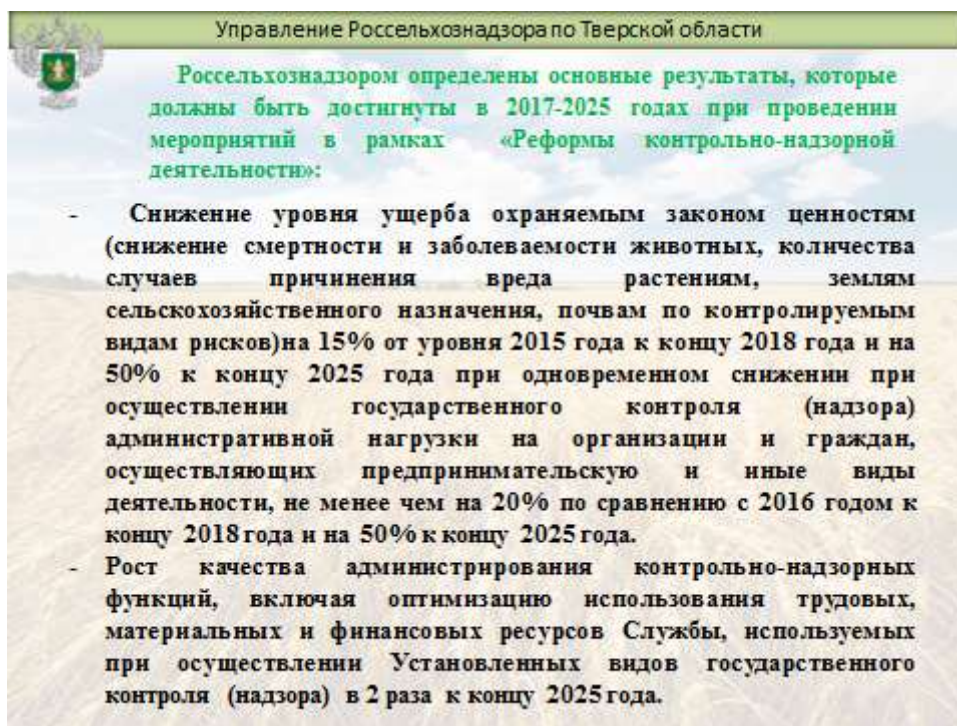
Позвольте напомнить еще раз, что публичные обсуждения проводятся в соответствии с планом мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации, утвержденным Распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. N 559-р, а также Паспортом реализации проектов по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» в Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору.



Слайд 3

В Паспорте сконцентрированы основные мероприятия, исполнение и реализация которых позволит повысить эффективность контрольно-надзорной деятельности, открытость ее результатов и доступ к ней общественности, хозяйствующих субъектов, представителей федеральных и региональных уровней власти.

Основные тезисы представлены на слайде.



Остановлюсь на мероприятиях, которые проводятся Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Управлением Россельхознадзора по Тверской области в частности для достижения вышеуказанных результатов.

Слайд 4

1. Снижение количества проведенных контрольно-надзорных мероприятий и внедрение дифференцированного (риск-ориентированного) подхода.

Как видно из представленной диаграммы, количество проведенных плановых и внеплановых проверок в отношении ЮЛ и ИП осталось на уровне 2016 года, а по сравнению с 2015 годом уменьшилось в 2 раза, однако эффективность проведенных проверок возросла.

Так, количество выявленных нарушений, выданных предписаний и лиц, привлеченных к административной ответственности, по отношению к общему количеству проведенных плановых и внеплановых проверок в 2017 году увеличилось в сравнении с 2015-2016 годами. Эти показатели свидетельствуют о применении риск - ориентированного подхода к проведению проверок, выборе

объектов контроля с учетом тяжести последствий возможного несоблюдения обязательных требований законодательства.



Слайд 5

В 2017 году Управлением проделана большая работа по распределению хозяйствующих субъектов по категориям риска.

План проведения плановых проверок на 2018 год сформирован Управлением с учетом именно риск-ориентированного подхода к деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Плановый контроль теперь зависит от степени возможного риска причинения вреда животным, растениям, землям сельскохозяйственного назначения, почвам и окружающей среде в результате деятельности хозяйствующих субъектов.

В 2018 году планируется проверить 152 хозяйствующих субъекта.

Управление Россельхознадзора по Тверской области

Внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02 марта 2017 года №245 к перечню видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода отнесены:

Государственный земельный надзор.
 Государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор).
 Федеральный государственный ветеринарный надзор.
 Федеральный государственный надзор в сфере обращения лекарственных средств.

Риск-ориентированный подход -
 это метод организации осуществления государственного контроля(надзора), при котором выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю определяется отнесением деятельности юридического лица и индивидуального предпринимателя к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

Слайд 6

2.Следующее мероприятие – это профилактика нарушений обязательных требований законодательства.

Проведение публичных, открытых мероприятий – это одно из направлений профилактической работы.

Управлением регулярно проводятся круглые столы, совещания и «горячие линии» с поднадзорными объектами по разъяснению требований законодательства в установленных сферах деятельности.

Хочу отметить, что специалисты Управления всегда готовы к сотрудничеству и диалогу с представителями предпринимательского сообщества. Так за 2017 год проведено 27 круглых столов и 11 «горячих линий».

Второе направление - это **выдача предупреждений**.

Правовая норма о замене административного штрафа на предупреждение в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства, впервые допустивших отдельные правонарушения закреплена в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях, изменения вступили в силу с 03 июля 2016 года.

Всего за 2016 – 2017 годы в Твери вынесено 187 предупреждений, общая сумма штрафов, замененная на предупреждения, составила более **34 млн. рублей**

Управление Россельхознадзора по Тверской области

Кодекс об Административных правонарушениях Российской Федерации.

Статья 3.4. КоАП РФ Предупреждение

1. Предупреждение - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме.

2. Предупреждения устанавливаются за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам и истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Статья 4.1.1. КоАП РФ Замена административного наказания в виде административного штрафа предупреждением

1. Являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей [раздела II](#) настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных [частью 2 статьи 3.4](#) настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных [частью 2](#) настоящей статьи.

2. Административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного [статьями 14.31 - 14.33, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33](#) настоящего Кодекса.

Слайд 7

С 01 января 2017 года вступили в силу положения Федерального закона №294-ФЗ о **выдаче предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.**

В предостережениях содержатся указания на соответствующие обязательные требования, нормативно-правовой акт, их предусматривающий, а также информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) юридического лица, индивидуального предпринимателя могут привести или приводят к нарушению этих требований, также предлагается юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю направить уведомление об исполнении предостережения (без требования о предоставлении сведений и документов).

На сегодняшний день Управлением на территории Тверской области выдано **69 предостережений** о недопустимости нарушений обязательных требований.



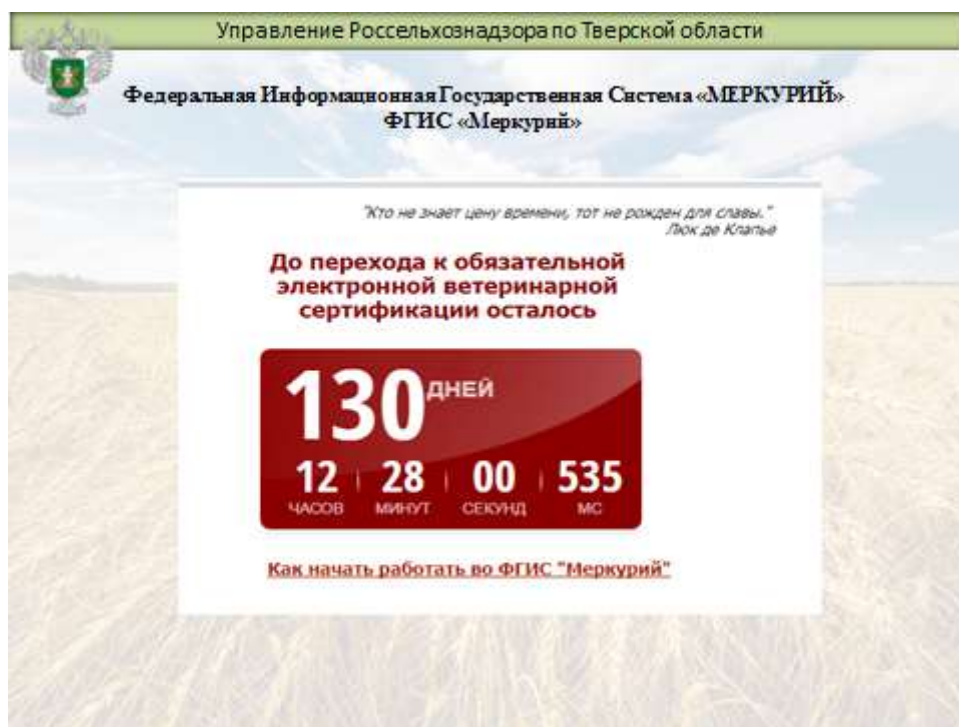
Слайд 8

3. Еще одно из направлений реформы - это повышение открытости контрольно-надзорной деятельности и внедрение современных информационных технологий.

Отмечу, что по уровню открытости и прозрачности Россельхознадзор занимает 3 место среди контрольно-надзорных органов. Именно Россельхознадзором разработаны современные информационные системы ветеринарной сертификации, отслеживания в режиме он-лайн мониторинга сельскохозяйственной продукции и многие другие.

Россельхознадзором создана Автоматизированная система «Меркурий», предназначенная для электронной сертификации поднадзорных госветнадзору грузов, отслеживания пути их перемещения по территории Российской Федерации в целях создания единой информационной среды для ветеринарии, повышения биологической и пищевой безопасности.

Напомню, что окончательный переход к обязательной электронной сертификации произойдет 01 июля 2018 года.



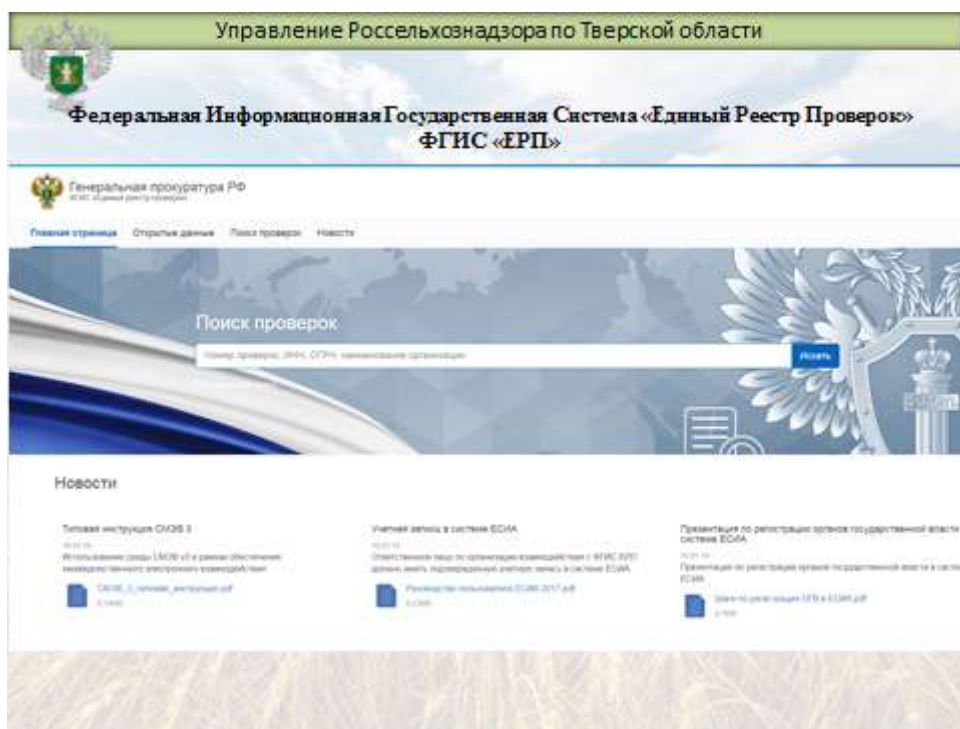
Слайд 9

Уважаемые представители бизнес-сообщества!

Обращаю Ваше внимание, что для повышения открытости контрольно-надзорной деятельности создана Федеральная Информационная Государственная Система «Единый Реестр Проверок» (ФГИС ЕРП), доступ к которой осуществляется через сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации. Всю информацию о плановых и внеплановых проверках в отношении вашей организации Вы можете найти набрав в строке поиска ИНН, ОГРН или наименование организации.

Контрольно-надзорными органами в ФГИС ЕРП в соответствии с утвержденным регламентом размещаются все сведения о плановых и внеплановых проверках, целях проведения проверки и ее результатах.

В 2017 году Генеральной прокуратурой система была модернизирована, расширены функциональные возможности. ФГИС ЕРП стала более удобной и прозрачной для предоставления юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям информации, содержащейся в реестре.



Слайд 10

Для информирования граждан и организаций о результатах контрольно-надзорной деятельности на официальном сайте Управления на регулярной основе размещаются новости, отчеты, пресс-релизы, видеоматериалы. Размещены все нормативные документы, обязательные требования законодательства и разъяснения новых требований.

Управление тесно сотрудничает со средствами массовой информации – материалы публикуются в печатных изданиях, размещаются на радио и телевидении.

Так в 2017 году количество размещенной информации в печатных изданиях увеличилось в 4 раза, на телевидении – в 3 раза, на электронных площадках в сети Интернет в 2 раза по сравнению с уровнем 2014 года.

Через раздел Электронная приемная официального сайта все заинтересованные лица могут направить свои обращения, жалобы или задать вопрос. Там же размещены ответы на наиболее часто-задаваемые вопросы.

В 2017 году в Управление поступило 292 обращения граждан, что на 34 процента больше, чем в аналогичном периоде прошлого года (218 обращений). Все это свидетельствует о повышении уровня открытости и прозрачности нашей деятельности.



В рамках профилактической работы, предупреждения нарушений обязательных требований законодательства мы подготовили раздаточный материал. Вы получили Памятки по соблюдению обязательных требований законодательства, а также электронный носитель со сводом нормативно-правовых актов в установленных сферах деятельности Управления.

Слайд 11

На представленном слайде - информация об оспаривании хозяйствующими субъектами постановлений об административных правонарушениях, вынесенных Управлением. В целом судебную практику мы оцениваем как положительную.

 **Сведения о результатах административного и судебного оспаривания постановлений по делам об административных правонарушениях**

 За 2017 год Управлением вынесено 1749 постановлений об административных правонарушениях, судами рассмотрено 100 жалоб на постановления Управления о привлечении к административной ответственности, из них:


- 79 постановлений признаны законными и оставлены в силе;
- 18 постановлений возвращены на новое рассмотрение;
- 3 постановления судами отменены.






Таким образом, оспорено хозяйствующими субъектами 6 % постановлений по делам об административных правонарушениях, вынесенных Управлением.

Процент отмененных постановлений составляет – 1,2.

Слайд 12

Наряду с мероприятиями, проведенными Управлением в 2017 году в рамках реформы контрольно-надзорной деятельности, которые были освещены в моем докладе, достигнуты ключевые результаты, определенные Паспортом приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», утвержденным президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам 21 декабря 2016 года:

 **Основные результаты, достигнутые Управлением в 2017 году в рамках реформы контрольно-надзорной деятельности.**

-  • Подконтрольные объекты распределены по категориям риска (классам опасности).
-  • План проверок на 2018 год сформирован с учетом риск-ориентированного подхода к деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.
-  • При проведении проверок используются проверочные листы, содержащие обязательные требования.
-  • Проведены ежеквартальные публичные мероприятия с анализом правоприменительной практики, с размещением их результатов в сети Интернет.
-  • Сформированы и размещены на официальном сайте перечни нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования законодательства.
- • Обеспечена реализация Плана по противодействию коррупции. Сформирован и размещен на официальном сайте План по противодействию коррупции на 2018 год.