

Доклад по правоприменительной практике в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля за 1 полугодие 2018 года

Управление осуществляет:

- государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор) в пределах своей компетенции;
- мониторинг карантинного фитосанитарного состояния территории Тверской области;
- формирование и ведение базы открытых данных карантинных фитосанитарных зон в электронной форме;
- контроль за посевом и посадкой подкарантинной продукции, ввезенной в Российскую Федерацию из иностранных государств или групп иностранных государств, где выявлено распространение карантинных объектов, характерных для такой подкарантинной продукции;
- ведение федеральных государственных информационных систем выдачи и учета фитосанитарной документации, результатов лабораторных исследований в области карантина растений;
- включение в реестр подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности;
- организацию проведения лабораторных исследований в области карантина растений в части, касающейся деятельности Управления;
- установление карантинного фитосанитарного состояния территории Тверской области, карантинное фитосанитарное обследование растений в вегетационный период как в зонах их возделывания (лаборатории, питомники, плантации, поля, сады, теплицы и другие), так и в зонах произрастания дикорастущих растений, а также хранимых или транспортируемых растений и растительной продукции;
- установление и упразднение карантинных фитосанитарных зон, введение и отмену карантинного фитосанитарного режима, организацию осуществления мероприятий по локализации очага карантинного объекта и (или) ликвидации популяции карантинного объекта;
- организацию проведения карантинного фитосанитарного обеззараживания подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе при осуществлении экспортно-импортных поставок, в части, касающейся деятельности Управления.

Предоставляет государственную услугу по выдаче:

- фитосанитарных сертификатов;
- реэкспортных фитосанитарных сертификатов;
- карантинных сертификатов;

Управлением Россельхознадзора по Тверской области за 6 месяцев проведено 260 контрольно-надзорных мероприятий по соблюдению требований нормативно-правовых актов в области фитосанитарного надзора из них - 18 плановых проверок, 9 внеплановых, 163 контрольно-надзорных мероприятий по мониторингу растительной продукции, 29 плановых рейдовых обследований.

По результатам контрольно-надзорных мероприятий выявлено 210 нарушений, выдано 15 предписаний, составлено 195 протоколов, вынесено 195 постановлений, в том числе 68 в виде предупреждений.

Проведение всех контрольно-надзорных мероприятий осуществлялось с учетом риск-ориентированного подхода.

Всего за 6 месяцев 2018 года в целях установления фитосанитарного состояния карантинной продукции, поступившей на территорию Тверской области в режиме импорта, экспорта, региональных перевозках досмотрено около 15 тысяч партий продовольственных, фуражных и технических грузов, лесопродукции, горшечных растений и срезки цветов, на экспорт оформлено 3 тысячи единиц транспортных средств с подкарантинной продукцией. Специалистами отдела оформлено и выдано более 9 тысяч фитосанитарных документов.

При осуществлении досмотра подкарантинной продукции выявлено 214 случаев обнаружения карантинных объектов, а именно:

- 73 случая обнаружения амброзии полыннолистной в шроте соевом, в шроте подсолнечной;
- 47 случаев обнаружения амброзии трехраздельной в шроте подсолнечном, шроте соевом; все засоренные партии направлены на переработку по технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности.
- 8 случаев выявления золотистой картофельной нематоды в посадочном материале;
- 4 случая выявления семян повилики в семенах клевера, люцерны, зараженные семена утилизированы;
- 1 случай обнаружения западного цветочного (калифорнийского) трипса в салате-латук, зараженный груз уничтожен.

При обследовании нижних складов лесопродукции выявлен 31 случай обнаружения черного соснового усача рода Монохамус, зараженная продукция обеззаражена.

Также выявлено 50 случаев обнаружения западного цветочного (калифорнийского) трипса при обследовании оранжерейного комплекса, проведены истребительные мероприятия с применением инсектицидов разрешенных к применению на территории Российской Федерации в 2018 году.

Ответственность за совершение данных правонарушений предусмотрена статьями 10.1, 10.2, 10.3 КоАП Российской Федерации.

Справочно.

Статья 10.1. Нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками.

Нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Статья 10.2. Нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза).

Нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации и в свободные

от карантинных объектов зоны, вывоза с территории Российской Федерации и из карантинных фитосанитарных зон подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Статья 10.3. Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза).

Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двухсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пятисот до одной тысячи рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Анализ проведенных мероприятий показывает, что следующие выявляемые нарушения требований законодательства носят типичный характер:

- несоблюдение временных ограничений на ввоз подкарантинной продукции из стран, в отношении которых введены ограничения – 18 нарушений;

- ввоз подкарантинной продукции, не соответствующей карантинным фитосанитарным требованиям Евразийского экономического союза, а также вывоз продукции из КФЗ без оформления карантинных сертификатов – 3 нарушения;

- не проведение систематических карантинных фитосанитарных обследований и невыполнение мероприятий в установленных карантинных фитосанитарных зонах, в том числе по локализации и ликвидации очагов карантинных вредных организмов – 13 нарушений

- неизвещение Управления получателями подкарантинной продукции о ее доставке – 161 нарушение

В 68 случаях Управлением при рассмотрении административных дел применена такая мера наказания, как предупреждение.

Хозяйствующим субъектам необходимо учитывать, что при назначении административного наказания учитывается своевременность устранения выявленных нарушений, возможная угроза причинения вреда растениям и окружающей среде и после этого принимается решение о назначении административного наказания в виде административного штрафа или предупреждения. В настоящее время КоАП РФ предусматривает замену административного штрафа на предупреждение.

Основной мерой предупреждения нарушений является соблюдение законодательства. На данном слайде представлены

Рекомендации: для организаций, индивидуальных предпринимателей, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство, переработку,

ввоз, вывоз, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции. Для этих организаций необходимо предусмотреть наличие на предприятии лица, ответственного за соблюдение законодательства в области карантина растений (издать приказ). Ответственное лицо отвечает за проведение систематических карантинных фитосанитарных обследований, за извещение о выявлении признаков заражения карантинными объектами, за оформление карантинных и фитосанитарных сертификатов, за извещение о доставке подкарантинной продукции, за организацию проведения карантинных фитосанитарных обеззараживаний. Для этого нужно подготовить Приказ о назначении ответственного, вести журнал учета проведения систематических карантинных фитосанитарных обследований, план их проведения, заключение карантинной экспертизы, акт обследования.

Обследования проводятся не только на площадях сельскохозяйственных и лесных угодий, но и в супермаркетах и перерабатывающих предприятиях.

Справочно Из карантинных объектов на территории Тверская области зарегистрированы золотистая картофельная нематода - 4132,35 га, повиллика - 2171 га, рак картофеля - 125,49 га, западный цветочный калифорнийский трипс - 1,5 га, черный сосновый усач, малый черный еловый усач на территории 11 лесничеств.

Приказ о назначении ответственного, журнал учета проведения систематических карантинных фитосанитарных обследований, план их проведения, заключение карантинной экспертизы, акт обследования.

Следующее направление деятельности Управления работа по реализации Указа Президента Российской Федерации от 29.07.2015 г., № 391 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в рамках обеспечения безопасности Российской Федерации».

На территории Тверской области в целях недопущения поступления на российский рынок продукции, запрещенной к ввозу в Российскую Федерацию проведено 15 рейдов совместно Управлением ФСБ по Тверской области, Тверской межрайонной транспортной прокуратурой, Тверской таможней и правоохранительными органами Тверской области на федеральных трассах М-9 «Балтия», М-10 «Россия». Выявлено 15 партий растительной продукции без фитосанитарных сопроводительных документов, в количестве 282,671 т.

В результате проведения контрольно-надзорных мероприятий по мониторингу растительной продукции на внутреннем рынке, выявлено три случая продукции, запрещенной к ввозу на территорию Российской Федерации в количестве 0,273 т.

Вся подкарантинная продукция изъята и уничтожена на полигонах бытовых отходов Тверской области в соответствии Положением о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной территории Евразийского экономического союза, утверждённого Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318.

В отчетном периоде, в целях предупреждения нарушений обязательных требований, Управлением продолжена работа по профилактике нарушений обязательных требований.

Поднадзорным субъектам и иным заинтересованным лицам разъяснялись требования федерального законодательства в области карантина растений.

Результаты правоприменительной практики и соблюдения требований законодательства в области государственного фитосанитарного надзора были рассмотрены на публичных обсуждениях.

С начала года проведены восемь «горячих линий», все позвонившие абоненты получили разъяснения по интересующим их вопросам. Составлено 49 карточек обращений граждан в устной форме, организовано 8 репортажей на телевидении, 34 радиовещаний, опубликовано 14 статей в печатных изданиях, размещено на официальном сайте Управления 185 информационных материалов.

В разделе «Комментарий специалиста» размещено 9 информационных материалов по наиболее актуальным вопросам.

По результатам профилактической работы отмечено снижение выявляемых нарушений за первое полугодие 2018 года по сравнению с результатами за аналогичный период прошлого года на 14,5 %, что говорит об эффективности проводимой профилактической работы.

Новые нормативно правовые акты по направлению карантина растений:

- постановление Правительства Российской Федерации от 08.02.2018 № 128 «Об утверждении Правил осуществления контроля в местах производства (в том числе переработки), отгрузки подкарантинной продукции, предназначенной для ввоза в Российскую Федерацию из иностранных государств или групп иностранных государств, где выявлено распространение карантинных объектов, характерных для такой подкарантинной продукции, в соответствии с международными договорами Российской Федерации, в целях ее использования для посевов и посадок»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 03.02.2017 № 133 «Об утверждении положения о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию»;

- приказ Минсельхоза России от 23.01.2018 № 23 «Об утверждении порядка организации мониторинга карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации»;

- приказ Минсельхоза России от 06.12.2017 № 612 «Об утверждении административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата»;

- приказ Минсельхоза России от 15.03.2017 № 123 «Об утверждении Порядка маркировки подкарантинной продукции, перевозимой в виде древесных упаковочных или крепежных материалов, при условии использования ее при вывозе из Российской Федерации в качестве упаковки или крепления иного

вывозимого

из Российской Федерации товара, требований к форме специального знака международного образца, обозначающего соответствие такой подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям страны-импортера, способам его нанесения»;

- приказ Минсельхоза России от 10.08.2017 № 390 «Об утверждении порядка немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме»;

- приказ Минсельхоза России от 09.01.2017 № 1 «Об утверждении порядка немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами».

- постановление Правительства Российской Федерации от 25.07.2017 №880 «Об утверждении Правил ведения федеральных государственных информационных систем в области карантина растений». Документ принят во исполнение части 2 статьи 6 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 01.01.2018. Определяет порядок ведения следующих федеральных государственных информационных систем в области карантина растений: выдачи и учета результатов лабораторных исследований в области карантина растений; выдачи и учета фитосанитарной документации (система учета выданных фитосанитарных документов в области карантина растений); выдачи и учета лицензий на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию;

- постановление Правительства Российской Федерации от 08.02.2018 № 128 «Об утверждении Правил осуществления контроля в местах производства (в том числе переработки), отгрузки подкарантинной продукции, предназначенной для ввоза в Российскую Федерацию из иностранных государств или групп иностранных государств, где выявлено распространение карантинных объектов, характерных для такой подкарантинной продукции, в соответствии с международными договорами Российской Федерации, в целях ее использования для посевов и посадок». Документ принят во исполнение части 3 статьи 15 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 21.02.2018;

- приказ Минсельхоза России от 06.12.2017 № 612 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата» (зарегистрирован в Минюсте России 26.12.2017 № 49458). Документ принят в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», вступил в силу 07.01.2018. Устанавливает сроки и последовательность административных процедур действий), осуществляемых территориальными управлениями Россельхознадзора, а также порядок взаимодействия

Россельхознадзора и его территориальных управлений с заявителями при предоставлении государственной услуги;

- часть 1 статьи 26 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», в соответствии с которой с 01.01.2018 лабораторные исследования в области карантина растений проводятся любыми юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, аккредитованными национальным органом по аккредитации на право проведения лабораторных исследований в области карантина растений в соответствии с законодательством Российской Федерации, за исключением случаев:

- установления соответствия состояния подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям;
- мониторинга карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации;
- выдачи фитосанитарного сертификата.

Разъяснение неоднозначных или неясных обязательных требований в новых нормативных правовых актах

- В рамках реформы государственного контроля продолжается внедрение информационных технологий. Так с 1 января 2018 года введена электронная карантинная сертификация. Информационная система «Аргус - Фито» позволяет заявителям подать заявление на выдачу карантинного сертификата в электронном виде, а после оформления карантинного сертификата распечатать его в любом районе области самостоятельно. Хозяйствующие субъекты очень активно в ней работают, тем самым исключив лишние выезды в Управление для получения сертификатов и для подачи заявлений на их выдачу. Кроме этого в соответствии с Приказом МСХ № 390 от 10.08.2017 грузополучатели Тверской области зарегистрировались и работают в указанной информационной системе, извещая Управление Россельхознадзора о ввозе подкарантинной продукции.

Подача заявления на выдачу карантинного сертификата возможна как в электронной форме так и на бумажном носителе. Карантинный сертификат выдается в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, и представляется заявителю на адрес электронной почты. При личном обращении заявителю выдается копия электронной формы карантинного сертификата на бумажном носителе.

Рассмотрим следующий нормативный акт

- С 1 января 2018 года работы по карантинному фитосанитарному обеззараживанию в соответствии со статьей 27 Закона о карантине растений проводятся юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на право проведения соответствующих работ. Лицензия выдается в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», в порядке, утвержденным Положением о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному

обеззараживанию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 03.02.2017 № 133. Лицензированию подлежат работы по уничтожению или лишению жизнеспособности вредных организмов с применением пестицидов всех классов опасности, термическим методом, методом рефрижерации, воздействия вакуума, путем повышения давления воздуха, путем ионизирующего облучения.

- На следующем слайде показана возможность использования и получения маркировочного знака Международного стандарта №15 в соответствии с приказом Минсельхоза России от 15.03.2017 № 123 «Об утверждении Порядка маркировки подкарантинной продукции, перевозимой в виде древесных упаковочных или крепежных материалов, при условии использования ее при вывозе из Российской Федерации в качестве упаковки или крепления иного вывозимого из Российской Федерации товара, требований к форме специального знака международного образца, обозначающего соответствие такой подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям страны-импортера, способам его нанесения». Нанесение маркировочного знака является подтверждением проведения карантинного фитосанитарного обеззараживания, исходя из требований ст. 27 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», постановления Правительства Российской Федерации от 09.08.2016 № 768 «Об установлении видов работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию», применение данного маркировочного знака возможно только после получения лицензии в соответствии с Положением о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 03.02.2017 № 133.

В соответствии с Международным стандартом по фитосанитарным мерам ISPM № 15 «Руководство по регулированию древесных упаковочных материалов в международной торговле» касается хвойных и лиственных непереработанных древесных упаковочных материалов, которые могут служить распространением вредных для растений организмов, представляющих угрозу живым деревьям. Они включают такие древесные упаковочные материалы, как поддоны, крепежная древесина, обрешётки, упаковочные блоки, барабаны и катушки, ящики и коробки, которые могут сопровождать практически любые импортируемые грузы, включая те, которые обычно не являются объектом фитосанитарного досмотра.

Демонстрация фильма по 15 международному стандарту

Не выполнение обязательных требований по маркировке древесных упаковочных материалов при экспорте продукции приводит к нарушениям международного стандарта ISPM 15. В конце июля 2018 года получена Нота от Латвийской Республики. Продукция, не подлежащая фитосанитарному досмотру перемещалась на поддонах без маркировочного знака, что является нарушением требований страны импортера. В результате немаркированные поддоны были уничтожены страной-импортером. Организации, допустившей это нарушение, Управлением выдано было предостережение.

Следующий нормативный акт утвержден Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 06.12.2017 № 612 это Административный регламент Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата.

В соответствии с Административным регламентом, полномочия по предоставлению государственной услуги возложены на территориальные управления Россельхознадзора.

Для получения государственной услуги по выдаче фитосанитарного сертификата заявителю в территориальное управление Россельхознадзора необходимо предоставить:

- заявление,
- заключение о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции, отгружаемой на экспорт,
- копию договора (контракта), на основании которого производится вывоз подкарантинной продукции с территории Российской Федерации (в случае заключения указанного договора (контракта),
- копию документа, удостоверяющего личность заявителя, являющегося физически лицом,
- акт карантинного фитосанитарного обеззараживания в случаях, установленных законодательством Российской Федерации в области карантина растений и (или) требованиями страны-импортера.

Установление карантинного фитосанитарного состояния подкарантинной продукции, включает в себя:

- отбор проб и образцов подкарантинной продукции для проведения лабораторных исследований,
- выдача заключения о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции,

В соответствии со статьей 26 Федерального закона РФ от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» лабораторные исследования в области карантина растений, (установление соответствия состояния подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям; мониторинга карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации; выдачи фитосанитарного сертификата) проводятся организациями, аккредитованными в установленном порядке, уполномоченными и подведомственными федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по контролю и надзору в области карантина растений.

В заключении напоминаю,

Что согласно ст. 16 ФЗ о карантине растений допускается перевозка и использование засоренного зерна только на предприятия имеющие технологию обеспечивающую лишение карантинных объектов жизнеспособности.

В связи с этим утвержден порядок ведения реестра подкарантинных объектов, на которых используются такие технологии. (приказ минсельхоза от 24 мая 2017 г. N 252).

Данный реестр опубликован на сайте Центрального аппарата и на сайте нашего Управления.

В данное время на территории Тверской области остаются два перерабатывающих предприятия не внесенные в этот реестр (ОАО Мелькомбинат, ООО Ржевхлебопродукт).