

## **Вопросы, поступившие до проведения публичных обсуждений 23.12.2020**

1. Вопрос: *Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 13 февраля 2018 года №28 «О максимально допустимых уровнях остатков ветеринарных лекарственных средств (фармакологически активных веществ), которые могут содержаться в переработанной пищевой продукции животного происхождения, в том числе в сырье, и методиках их определения» утвержден перечень ветеринарных лекарственных средств (фармакологически активных веществ), максимально допустимых уровней остатков которых могут содержаться в переработанной пищевой продукции животного происхождения, в том числе в сырье, и методик их определения. В связи с чем Управлением Россельхознадзора по Тверской области игнорируется данное Решение при проведении исследований переработанной продукции из мяса птицы?*

Ответ: Исследования продукции Управлением не проводятся. В соответствии с требованиями действующего законодательства находящаяся в обращении продукция должна соответствовать требованиям технических регламентов Таможенного союза, действие которых на нее распространяется, и быть безопасной для жизни и здоровья граждан. Наличие ветеринарных лекарственных средств в переработанной пищевой продукции не обеспечивает безопасность жизни и здоровью граждан, Требования ТР ТС имеет приоритетное применение.

2. Вопрос: *Как Вы смотрите на тот факт, что в продукции, исследование которой проводится ФГБУ «Тверская МВЛ», периодически выявляют несоответствие по качеству продукции, а в контрольных пробах, исследование которых проводится иными аккредитованными лабораториями – нет? Как Вы можете это объяснить?*

Ответ: Контрольные пробы Управлением в иные лаборатории не направлялись. Поэтому соотнести результаты испытаний проб (контрольных), исследуемых в иных лабораториях, к тем пробам, которые исследовались в ФГБУ «Тверская МВЛ» невозможно.

3. Вопрос: *Результаты исследований любой лаборатории могут быть подвергнуты критике и могут быть оспорены, иное приведет к нарушению прав производителя. Какую лабораторию, кроме подведомственных Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, и в частности кроме ФГБУ «Тверская МВЛ», Вы можете назвать в качестве авторитетной, в которой производители могут производить исследования*

*продукции, будучи уверенными, что результаты будут приняты во внимание Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору?*

Ответ: Приказом Россельхознадзора в рамках проведения государственного мониторинга качества и безопасности пищевых продуктов для проведения лабораторных исследований определены подведомственные Россельхознадзору федеральные государственные бюджетные учреждения, в том числе ФГБУ «Тверская МВЛ».

4. Вопрос: *Готовимся к установке камеры термодинамической с конвективно-лучистым теплообменом. Сушильная камера предназначена для сушки и фито санитарной обработки деревянных поддонов. Так как предприятие расширяет список потребителей (возможно за границу) работаем над документами о получении лицензии и товарного знака. Есть очень много вопросов. Хотелось бы узнать, каким образом мы можем получить консультацию по вопросам получения лицензии и товарного знака.*

Ответ: Для получения лицензии на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию заявителю (соискателю лицензии) необходимо направить в Россельхознадзор (107996, г. Москва, Орликов пер. 1/11) документы и сведения, предусмотренные Положением о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2017 г. № 133, и Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ). В соответствии с пунктами 5 и 6 статьи 13 Федерального закона № 99-ФЗ заявление о предоставлении лицензии и прилагаемые к нему документы соискателем лицензии представляются в лицензирующий орган непосредственно или направляются заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, также соискатель лицензии вправе направить в лицензирующий орган в форме электронных документов (пакета электронных документов), подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью соискателя лицензии.

5. Вопрос: *Какие могут быть последствия неиспользования земельного участка?*

Ответ: Неиспользование земельного участка даже в течении 1 полевого сезона (весенне-летний период) приводит к зарастанию его сорной растительностью, что является нарушением ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ и влечет

наложение административного штрафа в размере от двадцати до пятидесяти тысяч рублей.

Если земельный участок не используется более длительный период времени (от 3-х лет и более), то это является нарушением ч. 2 ст. 8.8 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа в размере от 0,3 % до 0,5 % кадастровой стоимости земельного участка. Кроме того, за данное правонарушение статьей 284 ГК РФ предусмотрено изъятие земельного участка у собственника.

6. Вопрос: *Имеет ли право инспектор Россельхознадзора без разрешения и участия владельца земельного участка проводить его осмотр?*

Ответ: Такая норма установлена ст.8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Инспекторы государственного земельного надзора имеют право без взаимодействия хозяйствующего субъекта (юридического лица, индивидуального предпринимателя) проводить следующие контрольные мероприятия:

плановые (рейдовые) осмотры (обследования) объектов земельных отношений;

административные обследования объектов земельных отношений.

В случае выявления по итогам проведения таких контрольных мероприятий нарушений требований земельного законодательства, входящих в компетенцию Россельхознадзора, специалистами Управления принимается решение об организации внеплановой проверки.

Более того, указанным Федеральным законом предусмотрено право инспектора Россельхознадзора проводить плановую или внеплановую проверку в отношении владельца земельного участка без его участия в случаях его надлежащего уведомления.

7. Вопрос: *Почему после проверки на мой земельный участок начислен высокий земельный налог?*

Ответ: Согласно ст. 394 Налогового Кодекса РФ налоговые ставки устанавливаются нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований и не могут превышать 0,3 процента в отношении земельных участков, отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и используемых для сельскохозяйственного производства. Для применения налоговой ставки

в размере, не превышающем 0,3 процента, землепользователям необходимо соблюдать одновременно два условия: земельный участок должен быть отнесен к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в населённых пунктах и использоваться для сельскохозяйственного производства.

Если земельный участок сельскохозяйственного назначения признан Управлением Россельхознадзора неиспользуемым для сельскохозяйственного производства, то при налогообложении такого участка применяется повышенная налоговая ставка, установленная представительным органом муниципального образования в отношении «прочих земель», составляющая не более 1,5 процента от кадастровой стоимости земельного участка.

Таким образом, до устранения нарушений земельного законодательства и ввода земель в сельскохозяйственный оборот к таким участкам будет применяться повышенная налоговая ставка.

8. Вопрос: *В случае невозможности устранения нарушения земельного законодательства в срок, установленный предписанием, возможен ли перенос срока?*

Ответ: Согласно Административного регламента исполнения федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению государственного земельного надзора на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», в случае невозможности устранения нарушения в установленный срок лицо, которому выдано предписание об устранении выявленных нарушений законодательства, не позднее указанного в предписании срока устранения нарушения вправе направить должностному лицу, выдавшему данное предписание, ходатайство о продлении указанного в предписании срока устранения нарушения земельного законодательства. К ходатайству необходимо приложить документы, подтверждающие принятие в установленный срок нарушителем мер, необходимых для устранения правонарушения. По результатам рассмотрения ходатайства должностным лицом в течение трех рабочих дней с момента его поступления сообщается о принятом решении. Решение об удовлетворении ходатайства и продлении срока исполнения предписания принимается в случае, если нарушителем предъявлены объективные причины невозможности исполнения предписания в установленный срок и принимаются все зависящие от него меры, необходимые для устранения выявленного нарушения.

9. Вопрос: *Принимаемые меры и проводимые Россельхознадзором мероприятия в сфере земельного надзора: актуальность, эффективность и влияние на вовлечение земли в оборот.*

Ответ: Управление Россельхознадзора по Тверской области (далее – Управление) осуществляет полномочия по государственному земельному надзору на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

В рамках полномочий за период с 2008 по 2020 годы включительно должностными лицами Управления проконтролировано свыше 1 млн. 607 тыс. гектаров земель сельскохозяйственного назначения (из них 144,3 тыс. га – в текущем году), что составляет около 62 процентов от общей площади земель сельскохозяйственного назначения и более 78 процентов от общей площади сельскохозяйственных угодий региона.

Нарушения требований земельного законодательства выявлены на площади порядка 171 тыс. гектаров, что составляет 10,6 процентов от общей площади проконтролированных земель сельскохозяйственного назначения.

Вовлечение земель в сельскохозяйственный оборот осуществляется Управлением посредством выдачи и контроля за исполнением предписаний об устранении выявленных нарушений земельного законодательства (в 2020 году выдано 221 предписание).

Общая площадь вовлеченных в сельскохозяйственный оборот земель, посредством исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений требований земельного законодательства за весь период осуществления Управлением государственного земельного надзора составила более 25 тыс. гектаров. Таким образом, объем вовлечения земель в сельскохозяйственный оборот вследствие исполнения предписаний об устранении нарушений требований земельного законодательства составляет на текущий момент около 10 процентов (9,69).

В рамках утвержденной «Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере государственного земельного надзора» Управлением проводится профилактическая работа, направленная на формирование у поднадзорных субъектов четкого понимания требований земельного законодательства и ответственности за его нарушения.

В целях профилактики правонарушений при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований Управлением по результатам проведенных мероприятий по контролю без взаимодействия (административных обследований и плановых

(рейдовых) осмотров) выдаются предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований земельного законодательства.

Право выдачи предостережения предусмотрено статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Всего за период с 2017 по 2020 год Управлением выдано 512 предостережений (из них 200 предостережений в 2020 году), на которые получено 65 ответов от поднадзорных объектов (55 уведомлений об исполнении и 10 возражений), что составляет около 13 процентов от общего числа выданных, из них исполненных предостережений – порядка 11 процентов.

Причиной низкого показателя “обратной связи” может служить недостаточный уровень правовой грамотности землепользователей и отсутствие мер административного воздействия на лиц, игнорирующих выданные предостережения.

В целях снижения административной нагрузки на бизнес Управлением при впервые совершенном правонарушении, отсутствии угрозы причинения вреда окружающей среде и здоровью людей в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства применяется возможность замены административного штрафа на предупреждение, предусмотренная статьей 4.1.1 КоАП РФ.

Обоснованное применение этого подхода приводит к снижению административного давления на представителей малого и среднего бизнеса, способствует улучшению делового «климата» и развитию предпринимательства.

В 2020 году Управлением принято решение о замене административного штрафа на предупреждение в 65 случаях на общую сумму 11,3 млн рублей.

Для профилактики нарушений обязательных требований на сайте Управления размещен проверочный лист (список контрольных вопросов), а также онлайн-сервис “Самообследование для землевладельцев”, с помощью которого можно самостоятельно подготовиться к предстоящей проверке в сфере земельного надзора. Каждый заинтересованный землевладелец может ответить на вопросы сервиса и понять, есть ли у него нарушения, чтобы устранить их до начала проверки.

В целях повышения информированности землевладельцев в разделе «Новости» официального сайта Управления ежедневно размещаются информационные материалы о выявленных нарушениях земельного законодательства и принятых по ним мерах, о суммах наложенных штрафов

и выданных предписаниях со ссылками на нормативные правовые акты. Всего за 2020 год на сайте Управления размещено 243 новости, проведено 64 репортажа на радио и телевидении, опубликована 41 статья в печатных изданиях.

На сайте Управления создан раздел «Комментарий специалиста», в котором регулярно публикуются ответы на вопросы, затронутые гражданами при проведении ежемесячных «горячих линий» и в порядке устных обращений в Управление по телефону.

В разделе «Нормативные документы» сайта Управления можно получить информацию об основных полномочиях в сфере государственного земельного надзора, о мерах ответственности за нарушения земельного законодательства, об обязательных требованиях в сфере государственного земельного надзора.